

Газета Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края и администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края

Продолжение текста решения Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края от 12 мая 2023 г. № 49 «О внесении изменений в генеральный план Ипатовского городского округа Ставропольского края, утверждённый решением Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края от 20 августа 2019 г. № 75»

32.	Несанкционированная свалка	Ипатовский городской округ, а. Малый Барханчак, 0,7 км, В	Первая очередь	Л	СЗЗ – 500 м	СТП Ставропольского края
		Объем размещенных отходов 4400 куб.м;				
		Координаты				
		45.578812,43.094915				
		Масса размещенных отходов 1100 тонн				
33.	Несанкционированная свалка	Ипатовский городской округ а. Верхний Барханчак, 0,5 км, С-3	Первая очередь	Л	СЗЗ – 500 м	СТП Ставропольского края
		Объем размещенных отходов 4200 куб.м;				
		Координаты				
		45.578812,43.094915				
		Масса размещенных отходов 1050 тонн				
34.	Несанкционированная свалка	Ипатовский городской округ с. Красная поляна, 1,5 км	Первая очередь	Л	СЗЗ – 500 м	СТП Ставропольского края
		Объем размещенных отходов 30375 куб.м;				
		Координаты				
		45.793544,42.213756				
		Масса размещенных отходов 7875 тонн				
35.	Несанкционированная свалка	Ипатовский городской округ с. Лесная Дача, ЮЗ	Первая очередь	Л	СЗЗ – 500 м	СТП Ставропольского края
		Объем размещенных отходов 30375 куб.м;				
		Координаты				
		45.793544,42.213756				
		Масса размещенных отходов 7875 тонн				
36.	Несанкционированная свалка	Ипатовский городской округ с. Крестьянское, 1,3 км, С-3	Первая очередь	Л	СЗЗ – 500 м	СТП Ставропольского края
		Объем размещенных отходов 4400 куб.м;				
		Координаты				
		45.578812,43.094915				
		Масса размещенных отходов 1100 тонн				

			45.577078,42.906 672				
37.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 4274 куб.м; Масса размещенных отходов 1073 тонн	Ипатовский городской округ а. Нижний Барханчак, 0,5 км, В Координаты 45.617900, 42.984841	Первая очередь	Л	С33 – 500 м	СТП Ставропольского края
38.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 2843 куб.м; Масса размещенных отходов 710 тонн	Ипатовский городской округ п. Советское Руно, 2 км Ю-В Координаты 45.699922,43.265 330	Первая очередь	Л	С33 – 500 м	СТП Ставропольского края
39.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 50500 куб.м; Масса размещенных отходов 30300 тонн	Ипатовский городской округ с. Б. Джалга, 3, 500м Координаты 45.972155, 42.659703	Первая очередь	Л	С33 – 500 м	СТП Ставропольского края
40.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 54500 куб.м; Масса размещенных отходов 32700 тонн	Ипатовский городской округ в черте с.Б.Джалга Координаты 45.959971, 42.702730; 45.969671, 42.690902	Первая очередь	Л	С33 – 500 м	СТП Ставропольского края
41.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 84232 куб.м; Масса размещенных отходов 21058 тонн	Ипатовский городской округ западнее 500 м. с. Бурукшун Координаты 45.913486, 42.534260	Первая очередь	Л	С33 – 500 м	СТП Ставропольского края
42.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 12000 куб.м; Масса размещенных отходов 3000 тонн	Ипатовский городской округ на Ю от с. Первомайского 500м Координаты 46.042338, 42.226653	Первая очередь	Л	С33 – 500 м	СТП Ставропольского края

43.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 84000 куб.м; Масса размещенных отходов 21000 тонн	Ипатовский городской округ с. Кевсала, на 3 – 580м Координаты 45.801738, 42.643830	Первая очередь	Л	СЗЗ – 500 м	СТП Ставропольского края
44.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 559880 куб.м; Масса размещенных отходов 140185 тонн	Ипатовский городской округ п. Большевик, 2,5 км СЗ Координаты 45.879025, 42.271855	Первая очередь	Л	СЗЗ – 500 м	СТП Ставропольского края
45.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 18 000 куб.м; Масса размещенных отходов 4500 тонн	Ипатовский городской округ 2 км, на Ю от с. Добровольное	Первая очередь	Л	СЗЗ – 500 м	СТП Ставропольского края
46.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 17000 куб.м; Масса размещенных отходов 4250 тонн	Ипатовский городской округ с. Тахта, на С 500м	Первая очередь	Л	СЗЗ – 500 м	СТП Ставропольского края
47.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 5452 куб.м; Масса размещенных отходов 1363 тонн	Ипатовский городской округ п. Красочный, 1 км 3 Координаты 45.825373, 42.504383	Первая очередь	Л	СЗЗ – 500 м	СТП Ставропольского края
48.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 427750 куб.м; Масса размещенных отходов 147500 тонн	Ипатовский городской округ пос. Винодельненский, СВ 1 км Координаты 45.826843, 43.054890	Первая очередь	Л	СЗЗ – 500 м	СТП Ставропольского края
49.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 112560 куб.м; Масса размещенных отходов 28 140 тонн	Ипатовский городской округ с. Октябрьское, 0,5 км, Ю Координаты 45.615978, 42.836314	Первая очередь	Л	СЗЗ – 500 м	СТП Ставропольского края
50.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 58000 куб.м;	Ипатовский городской округ от с. Лиман 500м на С	Первая очередь	Л	СЗЗ – 500 м	СТП Ставропольского края

		Масса размещенных отходов 14500 тонн	Координаты 45.751511,43.014588			
51.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 197 800 куб.м;	Ипатовский городской округ с. Золоторевка, 0,5 км, Ю	Первая очередь	Л	СЗЗ – 500 м СТП Ставропольского края
		Масса размещенных отходов 49 450 тонн	Координаты 45.633709,42.536906			
52.	Несанкционированная свалка	Объем размещенных отходов 300907 куб.м;	Ипатовский городской округ, г. Ипатово, 3 км на В	Первая очередь	Л	СЗЗ – 500 м СТП Ставропольского края
		Масса размещенных отходов 96727 тонн	Координаты 45.708752,42.966044; 45.707854,42.967106; 45.707346,42.967187			
53.	Инвестиционная площадка	Площадь – 1950000 кв. м	Ипатовский городской округ, г. Ипатово кадастровый номер 26:02:102715:112 – 38 га; 26:02:102715:113 – 19 га; 26:02:102801:28 – 105 га; 26:02:102801:27 – 33 га			СТП Ставропольского края
		промышленное производство				
54.	Инвестиционная площадка	Площадь – 71000 кв. м	Ипатовский городской округ, г. Ипатово Кадастровый номер 26:02:104268:338			СТП Ставропольского края
		Предложение по использованию площадки: промышленное производство				
55.	Инвестиционная площадка	Площадь – 106923 кв. м	Ипатовский городской округ Кадастровый номер 26:02:142005:2			СТП Ставропольского края
		Предложение по использованию площадки: промышленное производство				

Объекты местного значения. Проектом предусмотрено более 150 проектных предложений по объектам местного значения (полный перечень проектов приводится в томе I. Положение о территориальном планировании настоящего генерального плана).

Экономическая политика в настоящее время требует более эффективного использования территорий и сохранения благоприятного экологического состояния. Актуальной становится задача проведения работ по реконструкции промышленных зон и созданию условий устойчивого развития территорий.

Решение данных задач связано с изменением целевого назначения предприятий, с повышением эстетической роли производственных территорий.

Реконструкция промышленных зон позволит улучшить качество общегородского пространства и, как следствие, повысить уровень жизни населения. Целью реконструкции промышленных зон также является рост инвестиционной привлекательности территории, улучшение делового климата и создание новых рабочих мест в различных сферах за счет создания новых объектов, построенных или реконструируемых на таких территориях, а также улучшение экологической обстановки. Осуществление таких мер будет способствовать увеличению доходов, как самих собственников объектов, так и доходов городского округа.

Таким образом, реконструкция промышленных зон важна и необходима для жизни округа и является одной из ключевых задач промышленной и градостроительной политики. Успешное решение данной задачи зависит от ряда факторов. Во-первых, это возможно только при объединении усилий органов местного самоуправления и (или) органов государственной власти и частных инвесторов.

Во-вторых, следует учитывать местонахождение и размеры территории, статус и вопросы собственности, наличие объектов инфраструктуры.

В-третьих, необходимо проводить мониторинг и оценку на его основе инвестиционной целесообразности проектов реновации промышленных зон.

Реконструкция промышленных зон предполагает реновацию территории с сохранением или частичным сохранением ее первоначальной функции, либо превращение ее в функционально иную территорию с выносом предприятий на периферию или за пределы округа, что позволит устранить санитарно-защитные зоны в центре округа и на застроенных территориях.

Кроме этого, для достижения качественных изменений в уровне материального обеспечения и социального самочувствия населения федеральными, региональными и муниципальными программами заложены мероприятия по развитию основных сфер жизнедеятельности: здравоохранения, образования, культуры, социальной поддержки.

Намеченные программные преобразования дополняют уже сложившиеся тенденции развития городского округа и создадут новые центры и подцентры общественной жизни.

Планируемое размещение объектов на территории городского округа подчинено общей организации его жизнедеятельности. Крупные объекты общего значения тяготеют к центру либо к транспортным магистралям, связывающими периферийные районы с центром округа. Объекты, предназначенные для массового посещения, планируется размещать в удобной доступности для всех жителей, особенно молодежи.

Объекты, ориентированные на образовательные, развивающие функции, размещаются в местах, приближенных к детским учреждениям, или местам, посещаемым детьми.

Таким образом, планируемые для размещения объекты капитального строительства и мероприятия по развитию экономики городского округа направлены на достижение главной стратегической цели – обеспечение устойчивого социально-экономического развития округа.

4.2 Прогноз численности населения

Перспективные расчеты численности и состава населения – важная прикладная задача. Одновременно это и весьма сложный процесс, требующий изучения и анализа большого числа факторов для достижения хотя бы относительно надежных прогнозных результатов. К тому же, отдельно взятые факторы, как правило, подвержены резким изменениям и существенно различаются своим весовым значением. Достоверность демографических расчетов зависит от исследуемого перспективного срока. Верхней границей срока реального расчета будущей численности населения, за которой начинаются неоправданно высокие погрешности, специалисты считают 25 лет. Вследствие этого прогнозная оценка перспективной численности населения Ипатовского городского округа проводится именно на этот предельный срок – с 2018 по 2040 годы.

В основу прогнозных расчетов основных перспективных показателей развития демографических процессов на территории городского округа положены сложившиеся в последние десятилетия сдвиги в численности его населения, половой и возрастной структуре, воспроизводстве, миграциях, демографической нагрузке, уровне и образе жизни населения и т.д. Принимались во внимание также особенности географического положения городского округа, его место в территориальном разделении труда края, Юга и страны в целом, а также современные отечественные и мировые тенденции развития демографических процессов.

В качестве исходной базы перспективных расчетов взяты сложившиеся в округе к 2018 г. уровни рождаемости и смертности населения, его половая и возрастная структура. Расчеты проводились по пятилетним возрастным группам на основе кратких таблиц смертности и повозрастных коэффициентов рождаемости женщин детородного возраста. Использовались также повозрастные коэффициенты миграционного прироста (убыли) населения в разрезе входящих в него территориальных отделов.

Из возможных методов прогнозных расчетов численности населения, в частности, экстраполяции, демографических моделей, экспертных оценок и др. в качестве базового был использован **метод передвижки возрастов** по пятилетним возрастным группам. Этот метод выделяется не только наибольшей надежностью, но и создает возможности для построения многовариантных демографических прогнозов и позволяет определять не только перспективную численность населения, но и его состав по полу и возрасту, количественные и качественные показатели трудовых ресурсов, объемы демографической нагрузки на трудоспособную часть населения территории, степень перспективной нагрузки на учреждения социальной сферы и т.д.

Расчеты и анализ перспективных изменений численности населения и других его важнейших показателей на расчетный период производились по целевому (оптимистическому) сценарию развития.

Целевой сценарий предусматривает рост рождаемости, уменьшение уровня смертности и положительную динамику миграционных процессов. Принимается во внимание и то, что все эти показатели, особенно миграции, трудно поддаются прогнозным оценкам. Веро-

ятность перспективного развития демографических процессов в городском округе по целевому сценарию будет определяться сложным сочетанием социальных, экономических и политических факторов, в частности, масштабами и эффективностью осуществления мероприятий по преодолению остаточных явлений социально-экономического кризиса в городском округе в целом, но и в крае и стране в целом, а также демографической и миграционной политикой властных структур и осуществлением крупных инвестиционных проектов.

Из основных демографических показателей наиболее трудно прогнозируемыми на расчетную перспективу являются миграции населения. Её направления, масштабы и структура, в основном, будут определяться состоянием экономической, особенно производственной, сферы городского округа. Важнейшими факторами динамики перспективной смертности выступают уровень развития системы здравоохранения, возрастная структура и образ жизни населения. А вот рождаемость будет определяться уровнем фертильности женщин в возрасте от 15 до 45 лет, их общей и повозрастной численностью. При этом доминирующая роль в динамике численности родившихся детей будет принадлежать не столько фертильности, сколько количеству женщин детородного возраста в самых активных детородных возрастах от 20 до 35 лет.

В соответствии со средним сценарием численность женщин детородного возраста за расчетный период значительно уменьшится (табл. 46).

Таблица 48 – Прогнозная оценка динамики численности женщин детородного возраста в Ипатовском городском округе до 2043 г.

Территориальные отделы	2018	2023	2028	2033	Динамика с 2018 по 2043		
					Динамика с 2018 по 2028 год в %	Динамика с 2018 по 2043 год в %	
Ипатовский городской округ	13023	12191	11533	10817	10270	-11.4	-21.1
Большевицкий	475	440	412	399	403	-13.2	-15.1
Больше-Джалгинский	650	614	551	534	515	-15.2	-20.8
Бурукшунский	476	396	350	297	248	-26.5	-48
Винодельненский	341	274	217	184	157	-36.6	-54.1
Добровольно-Васильевский	267	268	246	232	224	-7.8	-16
Золотаревский	602	527	448	385	341	-25.5	-43.4
Ипатовский	5568	5070	4720	4379	4270	-15.2	-23.3
Кевсалинский	730	623	559	490	412	-23.4	-43.6
Красочный	496	480	479	460	435	-3.4	-12.4
Леснодачненский	203	215	242	237	251	19.1	23.6
Лиманский	590	594	615	604	585	4.2	-0.9
Мало-Барханчакский	480	431	397	374	345	-17.2	-28.1
Октябрьский	749	803	834	826	854	11.3	14
Первомайский	278	258	234	215	201	-15.9	-27.7
Советскорунный	459	431	419	414	431	-8.8	-6.2
Тахтинский	658	663	658	635	630	0.1	-4.3

Численность женщин детородного возраста по округу к первой очереди реализации генерального плана сократится на 11,4%, а к 2043 г. уменьшится на 21%. Негативные тенденции сокращения численности женщин детородного возраста особенно остро отразятся на периферийных и мелких населённых пунктах, входящих в городской округ (Бурукшун, Винодельненский, Кевсала, Золотаревка). Вместе с тем в Тахте и Лесной Даче прогнозные расчеты определяют увеличение количества женщин данной категории.

Уменьшение численности женщин детородного возраста будет сопровождаться закономерным снижением числа рожденных детей на 14,4% к 2028 году и 8,1% к расчетному сроку (Таблица 2.). Характерно, что менее активное снижение количества рожденных детей в основном будет связано с улучшением возрастной структуры женщин, способных к деторождению.. Так, доля женщин в наиболее репродуктивном возрасте 20-34 лет в 2018 году составляла 40% от общей численности женщин детородного возраста (15-49 лет), а к 2043 г. их удельный вес увеличится до 43%, что в условиях стимулирования рождения второго и последующего детей позволит несколько замедлить снижение рождаемости.

В целом же, если в 2018 г. в городском округе было рождено 610 детей, то к 2043 г. при целевом сценарии будет ежегодно рождаться 560 детей. При этом даже прогнозируемое снижение фертильности женщин детородного возраста при целевом сценарии не позволит избежать роста коэффициента рождаемости с 10,5‰ до 11,4‰. Это обусловлено более высокими темпами сокращения общей численности населения и существенным перераспределением населения в возрастных когортах.

Данные таблиц смертности, повозрастных коэффициентов рождаемости, внешних миграций, половой и возрастной структуры населения городского округа на 2018 г. легли в основу расчета методом передвижки возрастов перспективной численности населения на период до 2043 г. Данные расчетов прогнозируемой численности населения городского округа на начало 2018, 2023, 2028, 2033, 2038 и 2043 годы по целевому сценарию представлены в нижеследующей таблице

Таблица 50 – Прогнозная оценка численности населения Ипатовского городского округа на расчетную перспективу, человек

Территориальные отделы	2018	2023	2028	2033	2038	Динамика		
						2018-2028 гг. %	2018-2043 гг. %	
Ипатовский городской округ	57856	54962	52764	51281	50050	49177	-8.8	-15
Большевицкий	2277	2203	2134	2086	2045	2020	-6.3	-11.3
Больше-Джалгинский	2907	2767	2707	2675	2657	2658	-6.9	-8.6
Бурукшунский	2071	1926	1836	1765	1697	1639	-11.3	-20.9
Винодельненский	1455	1345	1273	1213	1160	1119	-12.5	-23.1
Добровольно-Васильевский	1227	1214	1234	1254	1266	1281	0.6	4.4
Золотаревский	2808	2656	2550	2470	2406	2359	-9.2	-16
Ипатовский	24787	23702	22741	22199	21846	21724	-8.3	-12.4
Кевсалинский	3213	3004	2837	2699	2573	2470	-11.7	-23.1
Красочный	2260	2246	2230	2233	2237	2250	-1.3	-0.4
Леснодачненский	994	980	966	964	962	965	-2.8	-2.9
Лиманский	2444	2439	2490	2548	2595	2639	1.9	8
Мало-Барханчакский	1934	1810	1759	1728	1699	1676	-9	-13.4
Октябрьский	3315	3351	3433	3535	3634	3741	3.5	12.8
Первомайский	1283	1244	1219	1205	1195	1192	-5	-7.1
Советскорунный	2086	2046	2008	2000	2002	2017	-3.7	-3.3
Тахтинский	2795	2850	2932	3015	3072	3115	4.9	11.5

Как видно из приведенных данных, прогнозируемая численность населения округа в результате интегрального воздействия рождаемости, смертности и внешних миграций к расчетному сроку сократится на 8,6 тыс. чел. На первую очередь прогнозирования численность сократится на 5 тыс. чел. В наибольшей степени это проявится если на прогнозируемую перспективу сохранится современная демографическая ситуация и факторы, определяющие основные её составляющие, т.е. уровень рождаемости, смертности, естественной и миграционной убыли населения.

Однако население территорий, входящих в состав округа на протяжении прогнозируемого периода будет вести себя разнонаправлено. Так к расчетному сроку более чем на 20% сократится население Бурукшунского, Кевсалинского и Винодельненского территориальных отделов. Незначительное снижение численности будет отмечено в Леснодачненском, Советскорунном и Красочном территориальных отделах. В абсолютном выражении наиболее существенно население потеряет г. Ипатово – более 3 тыс. человек.

Повышенный уровень рождаемости, пониженный смертности и положительное сальдо миграций к концу расчетного периода, - главные факторы гораздо более благоприятной траектории динамики численности населения в Тахте, Лимане и Октябрьском.

Весьма заметные и, в основном, негативные сдвиги по прогнозным расчетам произойдут в возрастной структуре населения городского округа.

Наиболее важными из них прогнозируются следующие:

Резкое снижение численности и уменьшение удельного веса лиц в детском возрасте к 2028 году. Количество последних с 9,9 тысяч человек в 2018 г. сократится до 8,4 тыс. человек к 2043 г. по целевому сценарию. В несколько меньших масштабах, но заметно уменьшится и удельный вес данной возрастной категории в общей численности населения городского округа – с 17,1% в 2018 г. до 15,5% к 2028 г., но с в условиях общего сокращения численности населения и перераспределения в возрастных когортах к 2043 году вернется к показателю в 17,1% (Таблицы 3 и 4);

Резкое уменьшение численности лиц в трудоспособном возрасте – с 32 тыс. человек в 2018 г. до 22 тыс. человек. Уменьшится и доля этой возрастной группы в общей численности населения городского округа. Главной причиной этого негативного процесса выступит вступление в трудоспособный возраст относительно малочисленных групп населения, рожденных в кризисные 1990-е годы;

на фоне сокращения лиц в детском и уменьшения населения в трудоспособном возрасте прогнозируется увеличение численности лиц в пожилом и старческом возрасте. Одновременно весьма заметно возрастет доля данной категории населения в общей его численности – с 27,7% в 2018 г. до примерно 36,6% к 2043 г.. Как следствие, удельный вес лиц старше трудоспособного возраста почти в 2 раза к концу расчетного периода превысит соответствующий показатель лиц в детском возрасте. Столь резко выраженное старение населения создаст весьма сложные проблемы для бюджета городского округа, дальнейшего воспроизводства его населения, обеспеченности трудовыми ресурсами и др.

Таблица 51 – Прогнозная оценка возрастной структуры населения Ипатовского городского округа на первую очередь, на начало 2028 года

Территориальные отделы	2018					2028						
	Моложе	Доля %	Трудоспособное, человек	Доля %	Старше	Доля %	Моложе	Доля %	Трудоспособное, человек	Доля %	Старше	Доля %
	Трудоспособного, человек				Трудоспособного, человек		Трудоспособного, человек		Трудоспособного, человек		Трудоспособного, человек	
Ипатовский городской округ	9874	17.1	31941	55.2	16041	27.7	8181	15.5	26818	50.8	17764	33.7
Большевицкий	372	16.3	1217	53.5	688	30.2	370	17.3	1037	48.6	728	34.1
Больше-Джалгинский	592	20.4	1523	52.4	792	27.2	544	20.1	1444	53.4	719	26.5
Бурукшунский	316	15.3	1185	57.2	569	27.5	226	12.3	924	50.3	687	37.4
Винодельненский	251	17.2	818	56.2	386	26.6	220	17.3	674	53	379	29.7
Добровольно-Васильевский	223	18.2	724	59	281	22.9	234	19	685	55.5	315	25.5
Золотаревский	483	17.2	1575	56.1	750	26.7	341	13.4	1369	53.7	840	32.9
Ипатовский	4004	16.2	13663	55.1	7120	28.7	3267	14.4	11140	49	8335	36.6
Кевсалинский	544	16.9	1823	56.7	846	26.3	456	16.1	1469	51.8	912	32.1
Красочный	404	17.9	1199	53	657	29.1	349	15.7	1188	53.3	693	31.1
Леснодачненский	153	15.4	536	53.9	305	30.7	132	13.6	484	50.1	350	36.2
Лиманский	473	19.3	1427	58.4	544	22.3	473	19	1349	54.2	668	26.8
Мало-Барханчакский	386	19.9	1177	60.8	372	19.2	318	18.1	989	56.2	452	25.7
Октябрьский	671	20.2	1755	52.9	890	26.8	664	19.3	1880	54.8	889	25.9
Первомайский	225	17.5	696	54.3	362	28.2	201	16.5	640	52.5	378	31
Советскорунный	349	16.7	1125	54	612	29.3	340	16.9	1059	52.8	609	30.3
Тахтинский	428	15.3	1499	53.6	868	31.1	468	16	1497	51.1	966	33

Таблица 52 – Прогнозная оценка возрастной структуры населения Ипатовского городского округа на расчетный срок, на начало 2043 года

Территориальные отделы	2018					2043						
	Моложе	Доля %	Трудоспособное, человек	Доля %	Старше	Доля %	Моложе	Доля %	Трудоспособное, человек	Доля %	Старше	Доля %
	трудоспособного, человек				Трудоспособного, человек		Трудоспособного, человек				Трудоспособного, человек	
Ипатовский городской округ	9874	17.1	31941	55.2	16041	27.7	8416	17.1	22921	46.6	17839	36.3
Большевицкий	372	16.3	1217	53.5	688	30.2	410	20.3	933	46.2	677	33.5
Больше-Джалгинский	592	20.4	1523	52.4	792	27.2	542	20.4	1291	48.6	825	31
Бурукшунский	316	15.3	1185	57.2	569	27.5	177	10.8	648	39.5	814	49.6
Винодельненский	251	17.2	818	56.2	386	26.6	157	14	610	54.5	352	31.5
Добровольно-Васильевский	223	18.2	724	59	281	22.9	245	19.1	699	54.5	337	26.3
Золотаревский	483	17.2	1575	56.1	750	26.7	299	12.7	1171	49.6	890	37.7
Ипатовский	4004	16.2	13663	55.1	7120	28.7	3438	15.8	9931	45.7	8355	38.5
Кевсалинский	544	16.9	1823	56.7	846	26.3	399	16.1	1184	47.9	887	35.9
Красочный	404	17.9	1199	53	657	29.1	350	15.6	1178	52.4	722	32.1
Леснодачненский	153	15.4	536	53.9	305	30.7	196	20.3	444	46.1	325	33.7
Лиманский	473	19.3	1427	58.4	544	22.3	517	19.6	1237	46.9	886	33.6
Мало-Барханчакский	386	19.9	1177	60.8	372	19.2	306	18.3	828	49.4	541	32.3
Октябрьский	671	20.2	1755	52.9	890	26.8	776	20.7	1929	51.6	1036	27.7
Первомайский	225	17.5	696	54.3	362	28.2	203	17	589	49.4	400	33.5
Советскорунный	349	16.7	1125	54	612	29.3	409	20.3	1050	52.1	558	27.6
Тахтинский	428	15.3	1499	53.6	868	31.1	539	17.3	1409	45.2	1167	37.5

Таблица 53 – Прогнозная оценка возрастной структуры населения Ипатовского городского округа на расчетный срок с учетом пенсионной реформы, на начало 2043 года

Территориальные отделы	2018				2043							
	Моложе	Доля %	Трудоспособное, человек	Доля %	Старше	Доля %	Моложе	Доля %	Трудоспособное, человек	Доля %	Старше	Доля %
	трудоспособного, человек				Трудоспособного, человек		Трудоспособного, человек		Трудоспособного, человек		Трудоспособного, человек	
Ипатовский городской округ	9874	17.1	31941	55.2	16041	27.7	8416	17.1	26013	52.9	14747	30
Большевицкий	372	16.3	1217	53.5	688	30.2	410	20.3	1055	52.2	555	27.5
Больше-Джалгинский	592	20.4	1523	52.4	792	27.2	542	20.4	1472	55.4	643	24.2
Бурукшунский	316	15.3	1185	57.2	569	27.5	177	10.8	769	46.9	693	42.3
Винодельненский	251	17.2	818	56.2	386	26.6	157	14	677	60.5	285	25.5
Добровольно-Васильевский	223	18.2	724	59	281	22.9	245	19.1	765	59.7	271	21.1
Золотаревский	483	17.2	1575	56.1	750	26.7	299	12.7	1336	56.6	725	30.7
Ипатовский	4004	16.2	13663	55.1	7120	28.7	3438	15.8	11323	52.1	6963	32.1
Кевсалинский	544	16.9	1823	56.7	846	26.3	399	16.1	1350	54.7	721	29.2
Красочный	404	17.9	1199	53	657	29.1	350	15.6	1328	59	572	25.4
Леснодачненский	153	15.4	536	53.9	305	30.7	196	20.3	499	51.8	270	28
Лиманский	473	19.3	1427	58.4	544	22.3	517	19.6	1431	54.2	691	26.2
Мало-Барханчакский	386	19.9	1177	60.8	372	19.2	306	18.3	926	55.3	443	26.4
Октябрьский	671	20.2	1755	52.9	890	26.8	776	20.7	2148	57.4	817	21.8
Первомайский	225	17.5	696	54.3	362	28.2	203	17	679	57	310	26
Советскорунный	349	16.7	1125	54	612	29.3	409	20.3	1150	57	458	22.7
Тахтинский	428	15.3	1499	53.6	868	31.1	539	17.3	1641	52.7	935	30

Перспективное развитие демографических процессов будет сопровождаться существенными изменениями и демографической нагрузки на трудоспособную часть населения городского округа. Наиболее характерными из этих сдвигов прогнозируются следующие: объем демографической нагрузки за расчетный период существенно возрастет: на 41% (таблица); рост демографической нагрузки будет происходить, в основном, за счет лиц старше трудоспособного возраста; кривая изменения демографической нагрузки за счет лиц моложе трудоспособного возраста будет носить сложный характер – сокращение до 2028 г. и последующее незначительное увеличение к концу расчетного периода; наиболее явные диспропорции трудовых ресурсов будут отмечаться в периферийных территориях и г. Ипатово.

Таблица 54 – Прогнозная оценка динамики коэффициентов демографической нагрузки Ипатовского городского округа на расчетный срок (на 1000 человек трудоспособного возраста приходится лиц нетрудоспособных возрастных категорий), на начало 2043 года

Территориальные отделы	Демографическая нагрузка в 2018 г.	Демографическая нагрузка в 2043г.	Изменения демографической нагрузки в 2018-2043 гг. в %
Ипатовский городской округ	811	1145	41.2
Большевицкий	871	1166	34
Больше-Джалгинский	909	1059	16.5
Бурукшунский	747	1529	104.6
Винодельненский	780	835	7.1
Добровольно-Васильевский	695	833	19.8
Золотаревский	782	1015	29.7
Ипатовский	814	1187	45.9
Кевсалинский	763	1086	42.3
Красочный	885	910	2.8
Леснодачненский	854	1171	37.2
Лиманский	713	1134	59.1
Мало-Барханчакский	644	1024	59
Октябрьский	889	939	5.6
Первомайский	843	1023	21.3
Советскорунный	854	921	7.9
Тахтинский	865	1211	39.9

Однако проводимая в настоящее время пенсионная реформа предполагающая переход существенной доли населения окажет существенное влияние на перераспределение в крупных возрастных категориях. Итогом реализации реформы станет стабилизация возрастной структуры в целом по округу. Вместе с тем в период реализации генерального плана в некоторых территориях произойдет существенное искусственное снижение демографической нагрузки на трудоспособное население (Красочный, Октябрьское, Винодельненский, Большая Джалга) (Таблица)

Таблица 55 – Прогнозная оценка динамики коэффициентов демографической нагрузки Ипатовского городского округа на расчетный срок с учетом проводимой в стране пенсионной реформы (на 1000 человек трудоспособного возраста приходится лиц нетрудоспособных возрастных категорий), на начало 2043 года

Территориальные отделы	Демографическая нагрузка в 2018 г.	Демографическая нагрузка в 2043г.	Динамика изменения демографической нагрузки в 2018-2043 гг. в %
Ипатовский городской округ	811	890	9.8
Большевицкий	871	916	5.2
Больше-Джалгинский	909	805	-11.4
Бурукшунский	747	1130	51.3
Винодельненский	780	653	-16.2
Добровольно-Васильевский	695	674	-3
Золотаревский	782	766	-2.1
Ипатовский	814	919	12.8
Кевсалинский	763	829	8.7
Красочный	885	694	-21.6
Леснодачненский	854	932	9.2
Лиманский	713	844	18.5
Мало-Барханчакский	644	809	25.6
Октябрьский	889	742	-16.6
Первомайский	843	754	-10.5
Советскорунный	854	754	-11.7
Тахтинский	865	898	3.9

Таким образом, по прогнозным оценкам на перспективу до 2043 г. демографическая ситуация в Ипатовском городском округе будет иметь ряд негативных черт, в частности:

существенно уменьшится численность женщин детородного возраста (на 21%) и ухудшится структура данной возрастной группы;

в возрастной структуре населения городского округа прогнозируется резкое сокращение количества лиц в трудоспособном возрасте;

за расчетный период население городского округа заметно постареет – доля лиц в пожилом и старческом возрасте увеличится с 27,7% в 2018 г. до 36,7% к 2043 г. и данная возрастная группа к концу расчетного периода по численности и удельному весу почти в 2 раза будет превосходить соответствующие показатели лиц в детском возрасте;

за период с 2018 по 2043 г. существенно возрастет объем демографической нагрузки на трудоспособную возрастную группу населения городского округа. В основном, это произойдет за счет лиц старше трудоспособного возраста.

В округе на протяжении всего периода будет наблюдаться естественная и миграционная убыль населения, что приведет к снижению численности населения до 50 тыс. чел.

Из прогнозируемых положительных сдвигов в развитии демографических процессов на расчетную перспективу можно выделить:

сокращение смертности и рост рождаемости населения к началу 2043 г.;

более чем в 2 раза снизится коэффициент естественной убыли населения городского округа;

рост фертильности женщин детородного возраста при целевом сценарии развития;

стабилизация численности населения моложе трудоспособного возраста к расчетному сроку

уменьшение коэффициентов младенческой и общей (особенно в молодом и среднем возрасте) смертности;

снижение отрицательного сальдо внешних миграций при целевом сценарии развития.

Изменение демографической ситуации в городе оказывает непосредственное влияние на потребность населения в объектах социальной сферы, прежде всего в учреждениях образования и здравоохранения. В справочном порядке в приложении приведены таблицы, в которых приводятся данные по прогнозируемой нагрузке на социальную сферу городского округа при реализации инерционного и целевого сценария развития демографической ситуации.

4.3 Жилищный фонд и жилищное строительство

Жилищное хозяйство является одним из основных видов деятельности, от функционирования, которого непосредственно зависит уровень жизни населения. В соответствии с действующей классификацией статистическое наблюдение в жилищной сфере отражает состояние жилищного фонда, степень его благоустройства и изношенности, капитальный ремонт жилищного фонда, приватизацию жилья гражданами, обеспечение жильем населения. Основной частью жилищного хозяйства является жилищный фонд.

Показатель общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя Ипатовского городского округа, сопоставим с общим краевым показателем (24,3 м²) и составил в 2017 г. 24,7 м². В городской местности округа он больше на 5,6 м², чем в сельской¹.

¹ Жилищно-коммунальное хозяйство в Ставропольском крае. Статистический сборник /Управление Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому Федеральному округу. – Ставрополь – 2018 – 74 с.

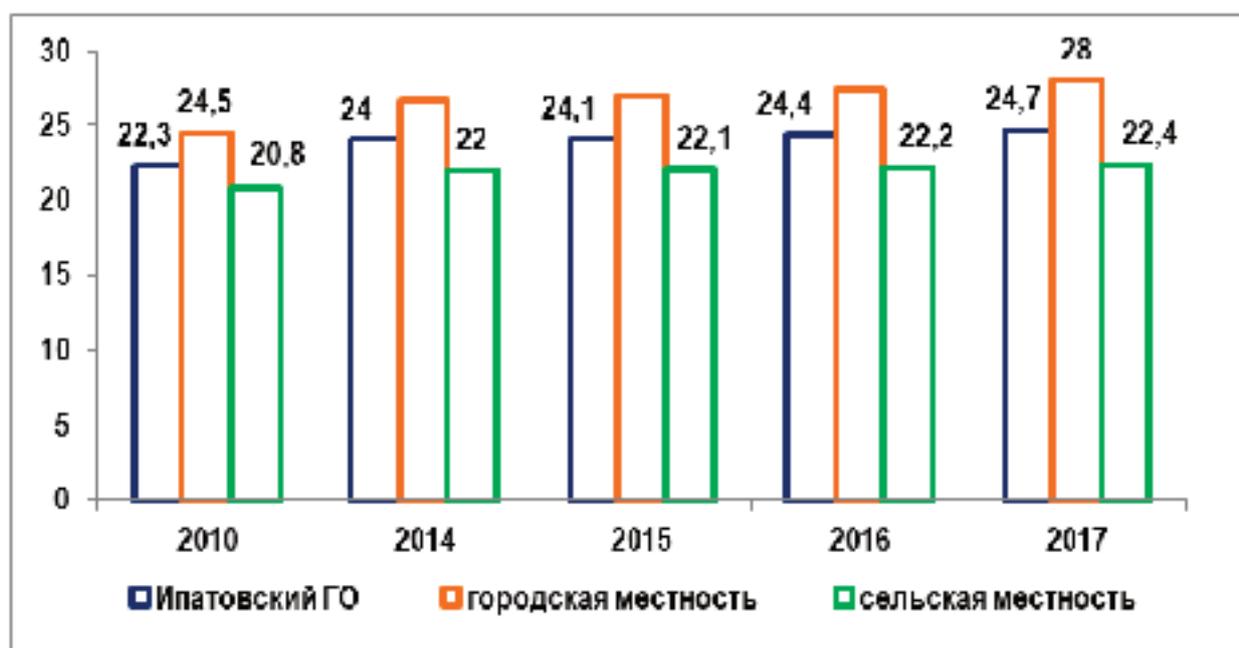


Рисунок 38 – Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя Ипатовского городского округа в 2010-2017 гг. (м²/чел.)

В 2017 году в расчете на одного человека по данным администрации в сельских населенных пунктах округа обеспеченность общей площадью жилья составляет 22,4 м², в городских – 28 м².

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому Федеральному округу общая площадь жилищного фонда Ипатовского городского округа составляет 1432,7 тыс. м², из них на долю городской местности приходится 52%.

Общее число жилых домов (индивидуально-определённых зданий) составляет 15590 единиц, а многоквартирных жилых домов в 2017 г. – 2284 единиц.

Из общей площади всего жилищного фонда Ипатовского городского округа на долю фонда с износом от 66% до 70% – 147,5 тыс. м², от 31% до 65% – 805,8 тыс. м²

Таблица 56– Жилищный фонд Ипатовского городского округа

Наименование показателей	Единица измерения	2010	2015	2017
Общая площадь жилищного фонда	тыс. м ²	1397	1428.2	1432.7
в том числе:				
городская местность	тыс. м ²	637.1	669.4	671.8
сельская местность	тыс. м ²	759.9	758.8	760.9
в том числе:				
государственная	тыс. м ²	8.1	11	7
муниципальная	тыс. м ²	0.8	9.4	5.2
частная	тыс. м ²	1388.1	1399.3	1420.5
Общая площадь жилищного фонда с износом:				
свыше 70%	тыс. м ²	-	-	-
от 66% до 70%	тыс. м ²	-	-	147.5
от 31% до 65%	тыс. м ²	-	-	805.8
от 0% до 30%	тыс. м ²	-	-	479.4

Площадь жилищного фонда с износом свыше 65% преимущественно приходится на сельскую местность (146,4 тыс. м²).

В зависимости от формы собственности жилищный фонд подразделяется на частный, государственный и муниципальный (ст. 19 п. 2 Жилищного кодекса РФ). В частной собственности находится 99,1% жилищного фонда (1420,5 тыс. м²), в государственной – 0,5% (7 тыс. м²), в муниципальной собственности – 0,4% (5,2 тыс. м²).

Для обеспечения сохранности, соответствия жилых помещений установленным санитарным, техническим правилам и нормам, эффективного использования жилищного фонда необходимо своевременное осуществление воспроизводственных мероприятий по снижению уровня его износа.

Жилищные условия населения Ипатовского городского округа. Комфортность жилищ и техническую доступность коммунальных услуг для потребителей обеспечивает уровень благоустройства жилищного фонда, один из главных параметров оценки жилищных условий населения. Уровень благоустройства рассчитывается путем деления общей площади жилищного фонда, оборудованной тем или иным видом инженерного оборудования, на всю площадь жилищного фонда области.

Степень благоустройства жилищного фонда Ипатовского городского округа ежегодно растет, но в целом остается ниже среднекраевых показателей (86,7% жилья оборудовано водопроводом, 83,4% – канализацией, 76% – ваннами (душами) и горячим водоснабжением).

Таблица 57– Благоустройство жилищного фонда Ипатовского городского округа, %

	Удельный вес общей площади, оборудованной:						
	водопроводом	канализацией	отоплением	горячим водоснабжением	ваннами (душем)	газом	напольными электрическими и плитками
Ставропольский край, в том числе	90.1	83.6	92.4	74.3	72.4	89	6.6
городская местность	93.8	90.8	93.3	81.3	79.2	86.4	10.3
сельская местность	83.8	71.1	90.8	62.3	60.5	93.6	0.3
Ипатовский городской округ, в том числе:	86.7	83.4	88.2	76.9	75.9	90.6	0.3
городская местность	82.6	82.5	82.3	77.2	75.8	92.1	0.4
сельская местность	90.3	84.2	93.4	76.6	75.9	89.4	0.2

Жилищное строительство. За последние 12 лет наметилась тенденция снижения объемов жилищного строительства. В 2005 году ввод жилья составил 11 тыс. м², в 2017 году – 3,3 тыс. м².

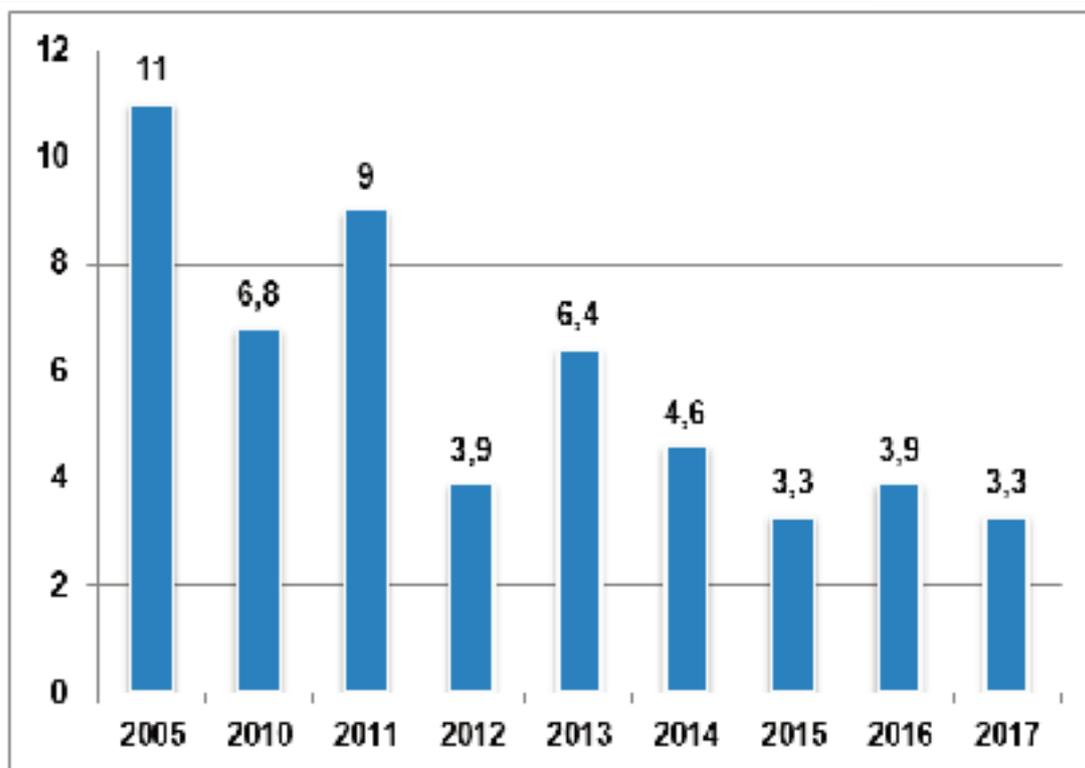


Рисунок 39 – Ввод в действие жилых домов в Ипатовском городском округе в 2005-2017 гг., тыс. м² общей площади

Среднее по округу значение общей площади жилых помещений, приходящейся на одного жителя, введенной в действие за 2017 год, составило 0,05 м².

Оценка объемов строительства на расчетный период. За основу расчетов объемов жилого фонда на расчетный период настоящего Генерального плана Ипатовского городского округа (к 2040) году выбран средний вариант демографического прогноза (см. п. 3.1), как наиболее реалистичный. Согласно этому варианту, численность населения увеличится и составит 49 тыс. человек.

В соответствии с проектом Стратегии социально-экономического развития Ставропольского края до 2035 года обеспеченность жильем должна составить 34,2 м² на одного человека. По данным официальной статистики площадь жилого фонда в городском округе на начало 2017 года составляет 1432,7 тыс. м².

Проектом генерального плана Ипатовского городского округа предполагается выделение на первую очередь и проектный срок генерального плана под жилую застройку общей площадью – 101,4 га. Учитывая сложившиеся в округе тенденции будет преобладать малоэтажная жилая застройка,

Основные показатели по резервированию земель для жилищного строительства по населенным пунктам представлены в таблице 3.4.3.

Таблица 3 – Резервирование земель для жилищного строительства, га

Населенный пункт	Виды территориальной зоны	Площадь (га)
аул Малый Барханчак		29.04
аул Верхний Барханчак		7.24
аул Нижний Барханчак		1.56
с. Лиман		9.02
х. Веселый		6.5
аул Юсуп-Кулакский		2.71
х. Мелиорация		0.24
с. Бурукшун		7.53
с. Добровольное		17.67
х. Васильев		4.77
х. Весёлый		1
с. Золотарёвка		7.38
с. Родники		1.27
с. Софиевка		5.07
п. Софиевский городок		2.3

Зона застройки индивидуальными жилыми домами

Таким образом, с учетом незначительного сокращения численности населения городского округа, согласно данным демографического прогноза, а также сохранения тенденции по объему ввода жилья, указанных площадей вполне достаточно для обеспечения жильем всех (включая льготные) категорий населения Ипатовского городского округа.

4.4 Развитие социальной инфраструктуры

Социальная сфера является одной из наиболее проблемных сфер городского округа. Поэтому одной из важнейших задач социально-экономического развития является приведение социальной сферы в соответствие со структурой расселения на основе имеющихся нормативов.

Цель предложений – формирование социально-культурной системы обслуживания, которая бы позволила обеспечить человека всем необходимым в разумных, экономически оправданных пределах по радиусу доступности и ассортименту услуг, повысить уровень жизни населения, создать полноценные условия труда, быта и отдыха жителей и гостей.

Задачи: модернизация инфраструктуры; сохранение и развитие объектов, представляющих историко-культурную ценность; развитие инфраструктуры массового отдыха и благоустройство Ипатовского городского округа; реконструкция и строительство объектов образования; реконструкция и строительство объектов физической культуры и спорта; увеличение объемов и расширение рынка бытовых услуг, повышение качества услуг и культуры бытового обслуживания, создание рабочих мест по социально значимым услугам, сохранение и техническая модернизация существующей материально-технической базы ателье, цехов, мастерских.

Далее в разрезе отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение культура и искусство, физическая культура и спорт) представлен перечень мероприятий по реконструкции действующих объектов капитального строительства и строительству новых объектов капитального строительства, предусмотренных к размещению в действующих границах городского округа. Оставшаяся потребность в объектах социально-бытового и культурного обслуживания населения будет покрыта за счет мероприятий по строительству новых объектов капитального строительства, предусмотренных к размещению на прилегающих территориях города, при условии расширения действующих границ городского округа.

Полученные расчетные данные перспективной численности населения муниципального образования позволят прогнозировать спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры, учитывая мероприятия по выбытию из эксплуатации объектов, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии или расположенных в приспособленных помещениях.

4.4.1 Образование

Развитие системы образования определяет прогнозные перспективы трансформации поселенческой сети. Сохранение образовательных учреждений в населенных пунктах позволяет замедлить процессы снижения численности населения за счет формирования полноценной системы ключевых социально-значимых объектов.

Потребность населения в местах образовательных учреждений рассчитана в соответствии со средним вариантом прогноза численности населения соответствующего возраста и на основе показателей, заложенных в местных нормативах градостроительного проектирования Ипатовского городского округа (таблица).

Таблица 58 – Нормативные показатели развития сети образовательных учреждений на территории Ипатовского городского округа

Учреждения, организации, предприятия, сооружения	Территория	Ед. изм.	Минимальный уровень обеспеченности, мест	Уровень максимальной территориальной доступности	Удельный вес числа образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда (к 2020 г.), %
Дошкольные образовательные учреждения	г. Ипатово	Мест на 100 детей в возрасте от 0 до 7 лет		65300 м	20
	Сельские населенные пункты			45500 м	
Учреждения общего образования	г. Ипатово	Мест на 100 детей в возрасте от 7 до 18 лет		100500 м	25
	Сельские населенные пункты			9530 мин.	

Продолжение текста решения Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края от 12 мая 2023 г. № 49 «О внесении изменений в генеральный план Ипатовского городского округа Ставропольского края, утверждённый решением Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края от 20 августа 2019 г. № 75» читайте в следующем номере газеты «Ипатовский информационный вестник»

Учредители: Дума Ипатовского городского округа Ставропольского края и администрация Ипатовского городского округа Ставропольского края. Адрес: 356630, г. Ипатово, ул. Ленина, 116. тел. (86542-7-10-60). Отпечатано в ООО «Ипатовская типография», адрес: 356630, Ставропольский край, Ипатовский район, г. Ипатово, ул. Орджоникидзе, 95, тираж 50 экз. Отв. за выпуск аппарат Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края, 7-10-60