

Утвержден протоколом заседания
Общественного совета Ипатовского
городского округа Ставропольского края
от «23 » марта 2023 г. № 1

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс)
в администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края
за 2022 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», руководствуясь статьей 41 Устава Ипатовского городского округа Ставропольского края администрацией Ипатовского городского округа Ставропольского края (далее – администрация) разработаны и утверждены следующие нормативные документы:

постановление администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края от 14 октября 2020 г. № 1367 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края» (далее - постановление №1367);

постановление администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края от 19 октября 2020 г. № 1384 «Об утверждении Порядка проведения анализа муниципальных нормативных правовых актов администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края и их проектов, на соответствие требованиям антимонопольного законодательства» (далее - постановление № 1384).

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства утвержденного постановлением № 1367 (далее - Положение о антимонопольном комплаенсе), функции Коллегиального уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса возложены на отдел закупок для муниципальных нужд администрации (далее - отдел закупок), отдел правового и кадрового обеспечения администрации (далее – отдел правовой и кадрового обеспечения), отдела по связям с общественностью

автоматизации и информационных технологий администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края (в части осуществляемых полномочий) (далее – Коллегиальное уполномоченное подразделение).

Оценку эффективности организации и функционирования в администрации осуществляет коллегиальный орган - общественный совет Ипатовского городского округа Ставропольского края (далее - коллегиальный орган).

К функциям коллегиального органа относится:

- 1) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
- 2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края <http://www.ipatovo.org> в разделе «Деятельность» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отделами аппарата администрации, отделами (управлениями, комитетом) со статусом юридического лица (далее - отделы администрации) проводится ряд мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

Во исполнение пункта 4.1. Положения об антимонопольном комплаенсе отделом закупок проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрение дел по вопросам нарушения отделами администрации антимонопольного законодательства в судах не осуществлялось;
- в муниципальных нормативных правовых актах администрации нарушения антимонопольного законодательства УФАС России по Ставропольскому краю не выявлены;
- жалобы в адрес УФАС России по Ставропольскому краю на закупки, размещенные в ЕИС для нужд муниципальных заказчиков Ипатовского городского округа Ставропольского края за период 2020 -2022 г.г. проводились внеплановые проверки на наличие нарушений

антимонопольного законодательства. При подготовке настоящего доклада проведена работа по формированию перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства (Таблица 1).

Таблица 1

Период	Вид нарушения	Количество, шт.	Результат рассмотрения
2020 г.	Законодательство о закупках, организация конкурентных процедур	1	1 обоснована
2021 г.	Законодательство о закупках, организация конкурентных процедур	3	2 необоснованы 1 обоснована
2022 г.	отсутствуют	-	

По результатам рассмотрения жалоб за период 2020 -2022 г.г. УФАС России по Ставропольскому краю принято 2 решения о признании жалоб обоснованными, предписывалось устранить выявленные нарушения. Закупки не отменялись. Замечания УФАС России по Ставропольскому краю учтены, по всем выявленным нарушениям предприняты меры по их устранению – заказчиками внесены изменения в документацию о закупке.

На жалобы, признанные необоснованными предписания не выдавались.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края на соответствие требованиям антимонопольного законодательства

В целях реализации пункта 12 раздела 3 Порядка проведения анализа муниципальных нормативных правовых актов администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края и их проектов, на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного постановлением № 1384 (далее - Порядок проведения анализа) на официальном сайте администрации www.ipatovo.org в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Анализ НПА» раздела «Антимонопольный комплаенс», размещены уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан в связи с проведением анализа нормативных правовых актов администрации, с приложением текстов 17 нормативных правовых актов, с целью выявления в них положений, способствующих созданию условий для нарушения требований антимонопольного законодательства.

Замечания и предложения от организаций и граждан принимались в период, установленные в информационном сообщении к каждому нормативно-правовому акту. В связи с отсутствием замечаний и предложений организаций и граждан внесение изменений в муниципальные правовые акты администрации не требуется.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

В целях реализации раздела 2 Порядка проведения анализа установлены этапы анализа проектов нормативных правовых актов администрации, которые предусматривают:

размещение отделами аппарата, структурными подразделениями, учреждениями (далее - разработчик) на официальном сайте администрации www.ipatovo.org в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Анализ проектов НПА» раздела «Антимонопольный комплаенс» проекта нормативного правового акта администрации, подлежащего анализу в соответствии с пунктом 3 раздела I вышеуказанного Порядка, пояснительной записки к нему, содержащей обоснования реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений в связи с проведением анализа проекта нормативного правового акта администрации;

отражение в пояснительной записке к проекту нормативного правового акта администрации оценки соответствия проекта нормативного правового акта администрации требованиям антимонопольного законодательства.

Анализ проекта нормативного правового акта администрации проводится разработчиком до направления проекта нормативного правового акта администрации в отдел правового и кадрового обеспечения администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края для прохождения правовой экспертизы, в порядке, установленном регламентом администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края, утвержденным постановлением администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края от 30 марта 2018 г. № 360.

В 2022 году проекты нормативных правовых актов администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, с приложением текстов 57 проектов нормативных правовых актов, с целью выявления в них положений, способствующих созданию условий для нарушения требований антимонопольного законодательства.

Замечания и предложения от организаций и граждан принимались в период, установленные в информационном сообщении к каждому проекту нормативно правового акта.

В связи с отсутствием замечаний и предложений организаций и граждан внесение изменений в проекты нормативных правовых актов администрации не осуществлялись.

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Коллегиальным уполномоченным подразделением осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от отделов администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства (в части осуществляемых полномочий);

- проведена оценка поступивших предложений от отделов администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации;

- проведены рабочие совещания с отделами администрации с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс - рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Коллегиальным уполномоченным подразделением составлено описание рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации, которое размещено на официальном сайте администрации www.ipatovo.org в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

2.5. Меры направленные на осуществление контроля за функционированием антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе описания рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2022 год (далее – План мероприятий), который размещен на официальном сайте администрации www.ipatovo.org в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Выполнение Плана мероприятий в сроки, установленные дорожной картой обеспечивает снижение рисков антимонопольного законодательства.

Так, по мероприятиям дорожной карты:

1) «Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд (статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») (недопущение, ограничение или устранение конкуренции, в том числе путем необоснованного ограничения допуска к торгам участников закупки в результате установления требований о представлении непредусмотренных законодательством документов, завышенных требований к предмету закупки и участникам торгов)» постоянно, в течение 2022 года исполняется обеспечение соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системы закупок товаров, работ, услуг проводится мониторинг изменений законодательства о закупках, осуществление мониторинга закупок осуществляемых заказчиками. Специалисты, занятые в сфере закупок проходят курсы повышения квалификации, участвуют во всех обучающих семинарах, проводимых комитетом Ставропольского края по государственным закупкам. Также осуществляется мониторинг проводимых закупок, который показал, что конфликт интересов исключен у специалистов отделов администрации, отделов (управлений, комитета) со статусом юридического лица администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края (далее соответственно - специалисты администрации, отделы аппарата, структурные подразделения, администрация) занятых в сфере закупок, с хозяйствующими субъектами, являющимися поставщиками (подрядчиками, исполнителями) при исполнении муниципальных контрактов.

Показателем является получение экономии при осуществлении закупок конкурентными способами, что говорит об эффективном использовании бюджетных средств. В 2020 году экономия при размещении закупок конкурентными способами составила 16,2 % от НМЦК, в 2021 году 8,9 % от НМЦК, за 2022 год 5,9 % от НМЦК.

2) «Выявление и исключение из проектов контрактов (договоров), соглашений положений, повлекших за собой нарушение антимонопольного законодательства» осуществляется постоянно, в течение 2022 года. Отделы администрации (в части осуществляемых полномочий) обеспечивают при формировании анализ проектов контрактов (договоров), соглашений проверку на исключение положений, повлекших за собой нарушение антимонопольного законодательства. Механизм реализации – повышение уровня квалификации специалистов отделов администрации, изучение законодательства в сфере деятельности по выполняемым полномочиям. При проведении юридической экспертизы отделом правового и кадрового обеспечения (входит в коллегиальное уполномоченное подразделение) проектов контрактов, договоров, соглашений, дополнительных соглашений в течении 2022 года положений, повлекших за собой нарушение антимонопольного законодательства не выявлено.

3) «Предоставление земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в соответствии с требованиями действующего законодательства», осуществляется постоянно, в течение 2022 года. Ответственный исполнитель - отдел имущественных и земельных отношений администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края. В целях реализации законодательства в сфере закупок товаров услуг для обеспечения муниципальных нужд все договора заключаются в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В договора (контракты) заключаемые отделом имущественных и земельных отношений включается антикоррупционная оговорка (положения о воздержания от коррупционного поведения). Признаки аффилированности муниципальных служащих отсутствуют. Для обеспечения соблюдения действующего законодательства при подписании контрактов (договоров) соглашений специалисты отдела имущества регулярно повышают уровень квалификации в сфере закупок.

В 2022 году обучение муниципальных служащих, по дополнительной профессиональной программе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в должностные обязанности которого входит участие в проведении закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не проводилось. Постоянно проводится мониторинг изменений законодательства в сфере земельных отношений. С муниципальными служащими постоянно проводятся разъяснительные беседы по исключению конфликта интересов при оказании муниципальных услуг.

4) «Выявление и исключение из проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации положений, реализация которых влечет нарушения антимонопольного законодательства» обеспечивается путем проведения анализа муниципальных нормативных правовых актов администрации на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, проводимого разработчиком проекта и организациями, гражданами, путем направления в адрес разработчика замечаний и предложений по проекту постановления. Осуществляется разработчиками при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации на постоянной основе.

При проведении юридической и антикоррупционной экспертиз отделом правового и кадрового обеспечения (входит в коллегиальное уполномоченное подразделение) проектов муниципальных правовых актов администрации в течении 2022 года положений, реализация которых влечет нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

5) «Принятие правовых актов Ипатовского городского округа Ставропольского края, регламентирующих деятельность юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей в сфере торговли, не противоречащих антимонопольному законодательству».

В целях проведения анализа проектов нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства, отделом экономического развития в 2022 году на официальном сайте администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края в разделе «Антимонопольный комплаенс» размещены 3 проекта постановлений администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края, регламентирующих деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в сфере торговли:

- о внесении изменения в перечень ярмарочных площадок на территории Ипатовского городского округа Ставропольского края, утвержденный постановлением администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края от 30 сентября 2021г. № 1502;

- о внесении изменений в постановление администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края от 25 июня 2018 г. №757 «О размещении нестационарных торговых объектов (нестационарных объектов по предоставлению услуг) на территории Ипатовского городского округа Ставропольского края»;

- о внесении изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории Ипатовского городского округа Ставропольского края на 2021-2024г.г., утвержденную постановлением администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края от 27 июля 2021 г. № 1066.

б) «Выявление и устранение нарушений требований административных регламентов предоставления муниципальных услуг, осуществления муниципального контроля», осуществляется постоянно, в течение 2022 года. Ответственные исполнители - отделы администрации предоставляющие муниципальные услуги, осуществляющие муниципальный контроль. При выполнении возложенных функций руководствуются утвержденными регламентами.

Ответственные исполнители - отдел имущественных и земельных отношений администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края, усилен внутренний контроль за соблюдением специалистами отдела имущества процедур и сроков представления государственных и муниципальных услуг, осуществления муниципального контроля. В рамках осуществления муниципального земельного контроля на основании ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решения Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края от 26 декабря 2017 г. № 114 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля в границах Ипатовского городского округа Ставропольского края», положения о муниципальном земельном контроле в границах Ипатовского

городского округа Ставропольского края, утвержденного решением Думы Ипатовского городского округа Ставропольского края от 27 августа 2021 г. № 121.

Положением плановые контрольные мероприятия не предусмотрены. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году не проводились.

В 2022 году было проведено с разбивкой по видам профилактических мероприятий:

- консультирование - 12;
- контрольное мероприятие в рамках муниципального земельного контроля без взаимодействия с контролируемым лицом – 8;
- информирование в письменной форме – 10.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, выявлено 6 нарушений.

7) «Передача функций органов местного самоуправления хозяйствующим субъектам». Механизм реализации - усиление контроля за соблюдением специалистами администрации антимонопольного законодательства при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации. В течение 2022 года передача функций органов местного самоуправления хозяйственным субъектам не осуществлялась.

8) «Публичные заявления, официальные письма должностных лиц, создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов». Механизмом реализации данного пункта дорожной карты является усиление контроля за информацией публикуемой (размещаемой) в информационно- телекоммуникационной сети Интернет. В течении 2022 года фактов публикации заявлений, создающих необоснованные конкурентные преимущества на рынке одному из хозяйствующих субъектов в нарушение требований Федерального закона от 26.07.2006 г №135-ФЗ не установлено.

9) «Нарушение при выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства». За отчетный период вышеуказанные разрешения администрацией Ипатовского городского округа Ставропольского края не выдавались.

10) «Неисполнение предупреждения антимонопольного органа» за отчетный период не установлено.

С целью повышения квалификации специалистов отделов администрации в сфере антимонопольного законодательства отделом правового и кадрового обеспечения организована и проведена учеба аппарата, управлений (отделов, комитета) со статусом юридического лица, резерва кадров администрации, на которой специалисты были ознакомлены с постановлениями №1367, №1384.

2.6. Оценка эффективности функционирования в администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края антимонопольного комплаенса

С целью оценки эффективности внедрения и организации антимонопольного комплаенса в администрации проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса разработана приказом Федеральной антимонопольной службы от 05 февраля 2019 г. №133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

Распоряжением администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края от 11 августа 2022 г. № 1184 утверждены 5 ключевых показателей, характеризующих эффективность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края - нарушения отсутствуют.

1.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны отделов (управлений, комитета) со статусом юридического лица администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края, подведомственных им казенных (бюджетных) учреждений. По сравнению с предыдущим годом: за отчетный период отсутствуют. (Таблица 1).

Следовательно, первый ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с предыдущим годом» исполнен.

2. Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации ГО СК, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Проекты нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Второй ключевой показатель «Доля проектов нормативно-правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» исполнен.

3. Доля муниципальных нормативных правовых актов администрации ГО СК, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства. Нормативно-правовые акты администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Третий ключевой показатель «Доля нормативно-правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного

законодательства» исполнен.

4. Доля сотрудников коллегиального уполномоченного подразделения администрации ГО СКГО СК, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – является четвертым ключевым показателем.

5. Ключевые показатели, характеризующие эффективность закупок товаров, работ, услуг за 2022 год достигнуты следующие:

	Наименование показателя	Ед.изме рения	Показатель
5.1.	Экономия расходования средств бюджета Ипатовского городского округа Ставропольского края по результатам процедур	%	5,9 (от НМЦК по конкурентным закупкам)
5.2.	Доля стоимости муниципальных контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур	%	54,2
5.3.	Среднее количество заявок участников закупки, поданных на участие в конкурентных процедурах	Ед.	2,4
5.4.	Доля закупок, осуществленных администрацией ГО СК у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок (%)	%	78,5% (согласно отчета за 2022 год по заказчику АИГО СК)

3. Заключительные положения

3.1. В соответствии с разделом 8 Положения об антимонопольном комплаенсе настоящий Доклад об антимонопольном комплаенсе подготавливается отделом закупок и представляется в коллегиальный орган - общественный совет Ипатовского городского округа Ставропольского края на утверждение и для осуществления оценки эффективности функционирования антимонопольного комплекса.

3.2. Руководствуясь при организации антимонопольного комплаенса принципами заинтересованности в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, регулярности оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, совершенствования антимонопольного комплаенса администрацией намечены следующие мероприятия:

1) постоянный мониторинг муниципальных нормативных правовых актов администрации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) анализ проектов нормативных правовых актов разработчиками на соответствие требованиям антимонопольного законодательства;

3) организация взаимодействия с отделами (управлениями, комитетом) со статусом юридического лица администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.


Глава Ипатовского городского округа
Ставропольского края



В.Н. Шейкина

Согласовано:

Первый заместитель главы
администрации Ипатовского
городского округа
Ставропольского края




Фоменко Т.А.

Начальник отдела правового и
кадрового обеспечения администрации
Ипатовского городского округа
Ставропольского края



Коваленко М.А.

Начальник отдела закупок для
муниципальных нужд
администрации Ипатовского
городского округа
Ставропольского края



Черкасова Т.А.