**УТВЕРЖДЕН**

на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их

прав при Правительстве

Ставропольского края

(постановление № 2 от 02.04.2024 г.)

**ПОРЯДОК**

**признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы**

**1. Правовая основа организации работы с несовершеннолетними**

**и семьями, находящимися в социально опасном положении.**

Правовой основой организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, являются:

- Конституция Российской Федерации;

- Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 гг., утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761;

- Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Примерное положение);

- постановление Правительства Ставропольского края от 9 февраля 2015 г. № 49-п «Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ставропольском крае»;

- иные федеральные законы и нормативные правовые акты, а также законодательство Ставропольского края.

**2. Основания признания несовершеннолетних и (или) семей находящимися в социально опасном положении комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных и городских округов Ставропольского края (далее – муниципальные комиссии).**

Основания, по которым несовершеннолетний и (или) семья могут быть признаны находящимися в социально опасном положении закреплены в статье 1 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.

В связи с этим основания при признании несовершеннолетних находящимися в социально опасном положении следующие.

2.1. Нахождение несовершеннолетнего в обстановке, представляющей опасность (угрозу) для его жизни или здоровья в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания.

2.2. Нахождение несовершеннолетнего в обстановке, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания.

С учетом положений статьи 65 Семейного кодекса Российской Федерации обстановкой, не отвечающей требованиям к воспитанию или содержанию несовершеннолетнего, можно считать нахождение несовершеннолетнего в условиях, когда причиняется вред его физическому и психическому здоровью и нравственному развитию.

2.3. Совершение несовершеннолетним правонарушения. В данном случае под правонарушением понимается как преступление, так и административное правонарушение.

Преступлением в соответствии с частью 1 статьи 14 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное данным кодексом под угрозой наказания.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое данным кодексом или законом Ставропольского края от 10 апреля 2008 года № 20 «Об административных правонарушениях в Ставропольском крае» установлена административная ответственность.

2.4. Совершение несовершеннолетним антиобщественного действия.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24 июня 1999 г.

№ 120-ФЗ под антиобщественными действиями признаются действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

**При признании семей находящимися в социально опасном положении муниципальные комиссии руководствуются следующими основаниями.**

1) Наличие в семье ребенка (детей), признанного находящимся в социально опасном положении.

2) Привлечение родителя, законного представителя несовершеннолетнего к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 5.35 КоАП РФ за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию.

3) Действия родителей или иных законных представителей несовершеннолетних отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, не исполняющих своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или).

4) Привлечение родителя, законного представителя несовершеннолетнего к уголовной ответственности по статье 156 УК РФ за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним.

Все вышеприведенные основания, как признания несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении, так и признания семьи, находящейся в социально опасном положении, подлежат выяснению и подтверждению документально.

**К документам, подтверждающим указанные основания, относятся:**

1) обращение несовершеннолетнего, его родителей или иных законных представителей, иных граждан, органов либо должностных лиц, журналы учета обращений граждан;

2) представление правоохранительных органов;

3) постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

4) постановление органов внутренних дел, следственного органа Следственного комитета Российской Федерации, прокуратуры, суда в отношении несовершеннолетних и их родителей (законных представителей);

5) приговор или постановление суда;

6) акт жилищно-бытовых условий семьи, в которой воспитываются несовершеннолетние

7) иные документы, материалы (дела), не связанные с делами об административных правонарушениях, рассматриваемые муниципальными комиссиями в соответствии с порядком, утверждённым постановлением Правительства Ставропольского края от 9 февраля 2015 г. № 49-п «О некоторых мерах по организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ставропольском крае».

**3.** **Порядок признания несовершеннолетних и (или) семей находящимися в социально опасном положении**

В целях обеспечения организации с несовершеннолетними и семьями, оказавшимися в социально опасном положении, скоординированной, комплексной индивидуальной профилактической работы, а также в целях унификации процесса обработки информации о данных категориях детей и семей, рекомендуется решения о признании (отнесении) их находящимися в социально опасном положении принимать муниципальной комиссией, осуществляющей деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

В таком случае указанные решения в соответствии с пунктом 17 Примерного положения должны приниматься большинством голосов присутствующих на заседании членов муниципальной комиссии.

**Основаниями для рассмотрения на заседании муниципальной комиссии вопроса о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении являются:**

1) поступившие от органов или учреждений системы профилактики, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, подтверждающие основания, по которым несовершеннолетний и (или) семья могут быть признаны находящимися в социально опасном положении;

2) непосредственное установление муниципальной комиссией обстоятельств, являющихся основаниями для признания несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении.

В соответствии с пунктом 19 Примерного положения решение о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении принимается муниципальной комиссией в форме постановления, в котором указываются:

1) наименование муниципальной комиссии;

2) дата;

3) время и место проведения заседания;

4) сведения о присутствующих и отсутствующих членах муниципальной комиссии;

5) сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;

6) вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;

7) содержание рассматриваемого вопроса;

8) выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);

9) сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);

10) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;

11) меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, которые должны предпринять соответствующие органы или учреждения системы профилактики;

12) сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям.

В целях организации индивидуальной профилактической работы с указанными категориями детей и семей, постановления муниципальной комиссии о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении должны предусматривать соответствующие поручения в адрес органов и учреждений системы профилактики, возможно рекомендации иным органам и организациям.

Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ и в соответствии с пунктами 21 и 22 Примерного положения постановления муниципальной комиссии обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики, которые обязаны сообщить муниципальной комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

Также муниципальным комиссиям необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ в орган управления социальной защитой населения незамедлительно должна направляться информация о семьях, находящихся в социально опасном положении.

**4. Организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении**

Индивидуальная профилактическая работа согласно статье 1 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ понимается как деятельность, направленная на:

1) своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении;

2) социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и (или) предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

В соответствии с положениями статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики проводят индивидуальную профилактическую работу.

**Индивидуальная профилактическая работа в обязательном порядке проводится в отношении следующих категорий несовершеннолетних**:

1) безнадзорных или беспризорных;

2) занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством;

3) содержащихся в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;

4) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;

5) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного наказания;

6) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

7) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

8) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

9) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

10) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

11) которым предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора;

12) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

13) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

14) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Исходя из анализа данного перечня, муниципальные комиссии должны учитывать, что индивидуальная профилактическая работа осуществляется не только с несовершеннолетними, признанными находящимися в социально опасном положении, но и с иными категориями несовершеннолетних.

Также в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ индивидуальная профилактическая работа проводится в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних.

**Индивидуальная профилактическая работа** в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних **проводится в случаях**, если они:

1) не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

2) отрицательно влияют на поведение несовершеннолетних;

3) жестоко обращаются с несовершеннолетними.

Индивидуальная профилактическая работа с указанными категориями родителей или иных законных представителей не проводится следственными изоляторами уголовно-исполнительной системы и воспитательными колониями.

**Основанием для проведения индивидуальной профилактической работы** в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, перечисленных в статье 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, является один из следующих документов:

1) заявление несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию органов и учреждений системы профилактики;

2) приговор, определение или постановление суда;

3) постановление муниципальной комиссии, прокурора, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

4) документы, определенные Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, как основания помещения несовершеннолетних в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

5) заключение, утвержденное руководителем органа или учреждения системы профилактики, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

Перечень документов является исчерпывающим, иные документы основаниями для осуществления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, их родителями или иными законными представителями быть не могут.

Вместе с тем муниципальные комиссии должны учитывать, что индивидуальная профилактическая работа может проводиться не только с несовершеннолетними и их родителями или законными представителями, но и иными лицами. К данным лицам, например, можно отнести близких родственников детей (родных братьев и сестер, бабушек, дедушек), проживающих совместно с несовершеннолетним, а также лиц, не являющихся близкими родственниками, проживающих совместно с несовершеннолетним.

**Индивидуальная профилактическая работа может носить как ведомственный, так и комплексный характер.**

**Ведомственная индивидуальная профилактическая работа** осуществляется с категориями лиц, указанных в статье 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, отдельно взятым органом или учреждением системы профилактики в рамках его компетенции на основании нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности данного органа или учреждения.

**Комплексная индивидуальная профилактическая работа** представляет собой комплекс мероприятий, отражающих согласованные действия органов и учреждений системы профилактики, направленные на своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и (или) предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, которые реализуются на основании постановлений муниципальных комиссий либо планов (программ), утверждаемых постановлениями муниципальных комиссий.

С несовершеннолетними, признанными находящимися в социально опасном положении, и (или) родителями или законными представителями из семей, признанных находящимися в социально опасном положении, проводится комплексная индивидуальная профилактическая работа.

Органы или учреждения системы профилактики, осуществляющие на основании постановления муниципальной комиссии реализацию индивидуально-профилактических мероприятий в отношении несовершеннолетнего и (или) родителей или законных представителей, обязаны в установленные постановлением сроки сообщать о результатах выполнения указанных мероприятий в муниципальную комиссию.

По вопросу о предоставлении социальных услуг несовершеннолетним детям, находящимся в социально опасном положении, а также семьям, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществлять социальную реабилитацию этих лиц, оказывать им необходимую помощь, по основаниям, указанным в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, если в рамках Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» установлено предоставление социального обслуживания на основании договора, необходимо отметить следующее.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ учреждения социального обслуживания, к которым относятся центры социальной помощи семье и детям, центр психолого-педагогической помощи населению «Альгис», центры психолого-педагогической социальной и медицинской помощи Ставропольского края, иные организации социального обслуживания населения Ставропольского края, имеющие в своей структуре отделения по работе с семьей и детьми, в соответствии с уставами указанных учреждений и организаций или положениями о них:

1) предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Ставропольского края;

2) выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

3) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Таким образом, в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ определены специальные правила предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации.

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ определяет специальный механизм обращения за получением социальных услуг в отношении конкретных категорий несовершеннолетних детей.

При поступлении таких детей в организации социального обслуживания на них также составляются программа предоставления социальных услуг и договор о предоставлении социальных услуг.

**5. Сроки проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.**

Срок проведения индивидуальной профилактической работы определяется муниципальной комиссией отдельно в отношении каждого несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, и (или) родителей или законных представителей несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении, на основании:

1) оценки обстоятельств, ставших причиной для признания их находящимися в социально опасном положении;

2) содержания и сроков, необходимых на реализацию мероприятий, которые направлены на их выведение из социально опасного положения.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ индивидуальная профилактическая работа должна быть завершена в следующих случаях:

1) если необходимая для устранения обстоятельств, ставших основанием для признания несовершеннолетнего и (или) семьи находящимися в социально опасном положении, социальная и иная помощь была оказана;

2) если причины и условия, способствовавшие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям или антиобщественным действиям несовершеннолетних, были устранены;

3) если несовершеннолетний, признанный находящимся в социально опасном положении, достиг возраста 18 лет.

**6. Основания и порядок принятия решения о прекращении нахождения несовершеннолетних и (или) семей в социально опасном положении**

Решение о прекращении нахождения несовершеннолетних и (или) семей в социально опасном положении может приниматься муниципальной комиссией **на основании**:

1) предложений, поступивших от председателя, заместителя председателя или членов муниципальной комиссии;

2) ходатайств, поступивших от органов и учреждений системы профилактики, осуществлявших индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетним и (или) семьей.

Вышеназванное решение муниципальной комиссией принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов муниципальной комиссии.

Решение муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ оформляется в форме постановления. После вынесения муниципальной комиссией постановления, предусматривающего решение о прекращении нахождения несовершеннолетнего и (или) семьи в социально опасном положении, для органов и учреждений системы профилактики, возникают основания для прекращения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) родителями и иными законными представителями несовершеннолетнего.

Решение о признании **несовершеннолетнего** утратившим статус находящегося в социально опасном положении может приниматься муниципальной комиссией **в одном из следующих случаев**:

1) достижение несовершеннолетним 18-летнего возраста;

2) вынесение судом решения об отмене постановления муниципальной комиссии о признании несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении;

3) смерть несовершеннолетнего;

4) выезд несовершеннолетнего на постоянное место жительство за пределы муниципального образования или субъекта Российской Федерации, либо за пределы Российской Федерации;

5) устранение обстоятельств, явившихся основаниями для принятия муниципальной комиссией решения о признании несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении и иные.

Муниципальная комиссия может принять решение о прекращении **нахождения семьи** в социально опасном положении **в одном из следующих случае**в:

1) достижение несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, 18-летнего возраста;

2) достижение несовершеннолетними, проживающими в семье, признанной находящейся в социально опасном положении, 18-летнего возраста;

3) вынесение судом решения об отмене постановления муниципальной комиссии о признании семьи находящейся в социально опасном положении;

4) смерть несовершеннолетнего(них), проживающих в семье, признанной находящейся в социально опасном положении;

5) смерть родителей иных законных представителей несовершеннолетнего(них);

6) улучшение обстановки в семье (родители или иные законные представители устранили недостатки по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних детей) и иные.